

Kodex pro elektronické komunikace (EECC)

stav k 9/2018

Martin
Dvořák

Historie a východiska

Stávající regulace sestává ze 4 direktiv z roku 2002:

- Access Directive (2002/19/EC)
- Authorisation Directive (2002/20/EC)
- Framework Directive (2002/21/EC)
- Universal Service Directive (2002/22/EC)
- (revidováno v roce 2009)

Kodex pro elektronické komunikace je součástí širšího balíčku týkajícího se připojení, jež Evropská komise navrhla v září 2016. Jeho cílem je umožnit plnou účast občanů a podniků EU na digitální ekonomice.

- <http://www.consilium.europa.eu/cs/policies/electronic-communications-code/>

- Gigabit pro školy, střední a velké podniky a hlavní poskytovatele veřejných služeb
- Rozšiřitelné připojení o rychlosti alespoň 100 Mb/s pro všechny evropské domácnosti
- Pokrytí sítí 5G pro všechny městské oblasti a všechny hlavní pozemní dopravní cesty.

(Rada pro telekomunikace, 24. října 2017)

Již přijatá opatření (Digital Single Market strategie):

- Síťová neutralita (jaro 2016)
- Roaming poplatky (červen 2017)
- Uvolnění regionálních omezení obsahových služeb v rámci EU (duben 2018)
- Nová pravidla ochrany údajů (25.5.2018)

Politický záměr

EU se musí přizpůsobit této nové realitě, v níž nově vznikající internetové služby konkurují stávajícím telekomunikačním službám, a přitom i nadále zajišťovat vysokou úroveň ochrany spotřebitele a hospodářské soutěže na trhu.

Překážky:

- omezená míra velmi rychlého připojení pro pevné i mobilní infrastruktury v celé EU
- rizika nedostatečných kapacit pro reakci na rychlé změny na trhu a na poli technologií, jako je například vzestup „internetu věcí“
- administrativní zátěž vyplývající z nadměrné regulace a nedostatečné soudržnosti

Očekávaným výsledkem je urychlené a velmi široké zavedení sítí nové generace, využívajících například technologie optických vláken do domácnosti (FTTH) a mobilní širokopásmové technologie (5G).

Hlavní oblasti EECC:

- Výstavba vysokorychlostních sítí; podpora co-investment strategií mezi inkumbenty a alternativními operátory, omezení regulace ze strany regulátora
- Politika správy spektra; vliv Komise na konsistenci/harmonizaci pravidel správy spektra (doba trvání licence, rezervace spektra pro nové hráče, sdílené využívání spektra, Article 4.3, 35)
- Stejný přístup ke všem hráčům. OTT (služby založené na číslech) regulovány obdobně jako telekomunikační

Další postup

<http://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2018/06/29/telecoms-reform-to-bolster-better-and-faster-connectivity-across-eu-approved-by-member-states/>

29.6.2018	schváleno velvyslanci při EU jménem Rady
31. srpen	anglická verze zaslána EP a delegacím
12. září	ostatní jazykové verze zaslány EP a delegacím
26. září	deadline pro komentáře k AJ verzi
05. října	deadline pro komentáře k ostatním verzím
08. říjen	AJ verze pro setkání expertů zaslána EP a delegacím
10. říjen	Setkání expertů
14. listopad	EP plenární hlasování
04. prosinec	Schválení Radou pro dopravu, telekomunikace a energetiku
12. prosince	Podepsání
17. prosince	Publikace v Úředním věstníku EU

Členské státy pak budou mít ohledně kodexu dva roky k přijetí nezbytných ustanovení, aby byla směrnice uvedena do praxe. Pokud jde o harmonizovaná ustanovení pro koncového uživatele, uplatní se další jednoleté přechodné období.

Nařízení o sdružení BEREC vstoupí v platnost 20 dní po vyhlášení.

Podstatná přijatá ustanovení

Evropský kodex pro elektronické komunikace:

- služby elektronických komunikací budou zahrnovat také služby poskytované prostřednictvím internetu (OTT) - Article 2
- seznam univerzálních služeb, jež musí být k dispozici všem spotřebitelům bez ohledu na jejich umístění nebo příjem (Article 79 - adekvátní broadband)
- všechny členské státy povinny zřídit systém veřejné výstrahy (do 3,5 let od vstupu směrnice v platnost)
- s cílem podpořit investice, zejména do sítí 5G, zajistí členské státy provozovatelům regulační předvídatelnost na dobu nejméně 20 let
- aktualizuje stávající pravidla týkající se přístupu operátorů k sítím s cílem podpořit hospodářskou soutěž (umožňuje orgánům snížit do jisté míry úroveň regulace v případě, že jsou trhy konkurenceschopné)
- doplnění o symetrickou regulaci všech poskytovatelů sítí
- zjednodušení povolování instalace malých bezdrátových přístupových bodů - Article 56
- možnost regulátora nařídít možnost přístupu k vedení u prvního distribučního bodu (budovy) - Article 59
- co-investment Article 74, regulatorní prázdniny u NGA co-investmentu by neměly být automatické, posuzováno jak ze strany ČTÚ tak BEREC (double lock)
- lehčí regulace pro wholesale only sítě - Article 77 (přístup, nediskriminace)
- možnost funkční separace - Article 75+76

Podstatná přijatá ustanovení BEREC

Revidovaná oblast působnosti Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací

- nový mandát = BEREC má hrát významnou roli při pomoci zemím EU se zaváděním sítí s velmi vysokou kapacitou a přispět k hladkému uplatňování regulačních opatření stanovených v kodexu
- duální struktura sdružení BEREC a Úřadu BEREC bude zachována, Úřad BEREC bude mít i nadále právní subjektivitu a status decentralizované agentury EU
- ustanovení o levnějším volání v rámci EU, čímž se doplní zrušení příplatků za roaming v rámci EU z minulého léta. Maloobchodní cena volání omezena 19 centy za minutu. Textová zpráva omezena na max 6 centů za minutu. Tato nová omezení začnou platit 15. května 2019 (Article 73)

Realita – výstavba sítí

- Jak bude implementováno v ČR? (kvalita, čas)
- Jaký bude výkon práva - ČTÚ, ÚOHS

5G

- zajištění dostupnosti 5G spektra do 2020, nejméně 20ti leté licence
- jiné podmínky pro wholesale only operátory

Reakce GSMA asociace

- nejde o dostatečně proinvestment regulaci
- nedostatek harmonizace frekvencí = licence měly být ještě delší
- není level playing field, OTT společnosti by měly být ještě tvrději regulovány
- zbytečná regulace EU volání

<https://www.gsma.com/newsroom/press-release/gsma-comments-on-the-agreement-on-european-electronic-communications-code/>

Výstavba sítí

- není jasná reálná implementace ustanovení o co-investimentu
- není jasný dopad ustanovení o symetrické regulaci, last mile přístup

Realita – ochrana spotřebitele

- Řada drobných doplnění a změn (slova jako zajištění, propagace, zvýšení...)
- Důraz na technologicky neutrální aspekt regulace
- Zajištění dostupných komunikačních služeb pro všechny občany (včetně internetu pro služby jako je e-government, online bankovníctví nebo video volání)
- Propagace transparency v cenících a tarifech, možnost srovnání nabídek
- Zajištění lepší bezpečnosti proti hackingu, malware, aj.
- Lepší ochrana spotřebitelů předplácejících si balíčkováné služby
- Zjednodušení změny poskytovatele a ponechání si původního čísla (včetně kompenzací při příliš dlouhém převodu)
- Zvýšení ochrany občanů v nouzových situacích (přesnější lokalizace, nouzové správy formou SMS a video volání, veřejný systém varování prostř. mobilních telefonů)

Děkuji Vám za pozornost.



Výbor nezávislého ICT průmyslu, z.s
martin.dvorak@vnictp.cz