

A dynamic background image showing a splash of water with many bubbles and droplets against a dark blue gradient. The water is moving from the top left towards the bottom right.

Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí mobilných operátorov v SR

Záväzné nariadenia samospráv

Kam kráčajú telekomunikačné siete 2018

Hotel Senec, 18.10.2018

O₂



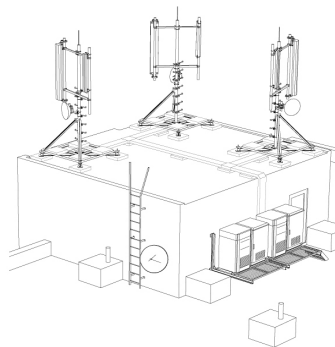
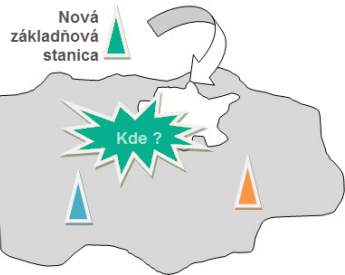
Budovanie siete O2 2016 - 2018

Základné údaje o budovaní siete O2 Slovakia (k 31.9.2018)	Technológia	Údaj
Deklarované pokrytie	4G / LTE	94,7%
	2G	99,8% *

* (sieť O2 a národný roaming od Orange Slovensko a Slovak Telekom)

Budovanie siete v praxi

Časová os



AKVIZÍCIA

25
DNÍ

- Zadanie lokality odd. RAN plánovania
- **Prieskum lokality**
- Návrh tech. riešenia
- **Predbežný súhlas prenajímateľa**
- HW špecifikácia

PRÍPRAVNÁ FÁZA

135
DNÍ

- Tvorba dokumentácie projektu
- **Zabezpečenie vyjadrení dotknutých orgánov**
- Nájomná zmluva s prenajímateľom
- Objednanie HW
- **Získavanie povolenia v zmysle Stavebného zákona**

IMPLEMENTÁCIA

60
DNÍ

- Overenie a schválenie cenovej ponuky
- Vyskladnenie HW
- **Výstavba lokality**
- Inštalácia HW
- Integrácia lokality

ON AIR

25
DNÍ

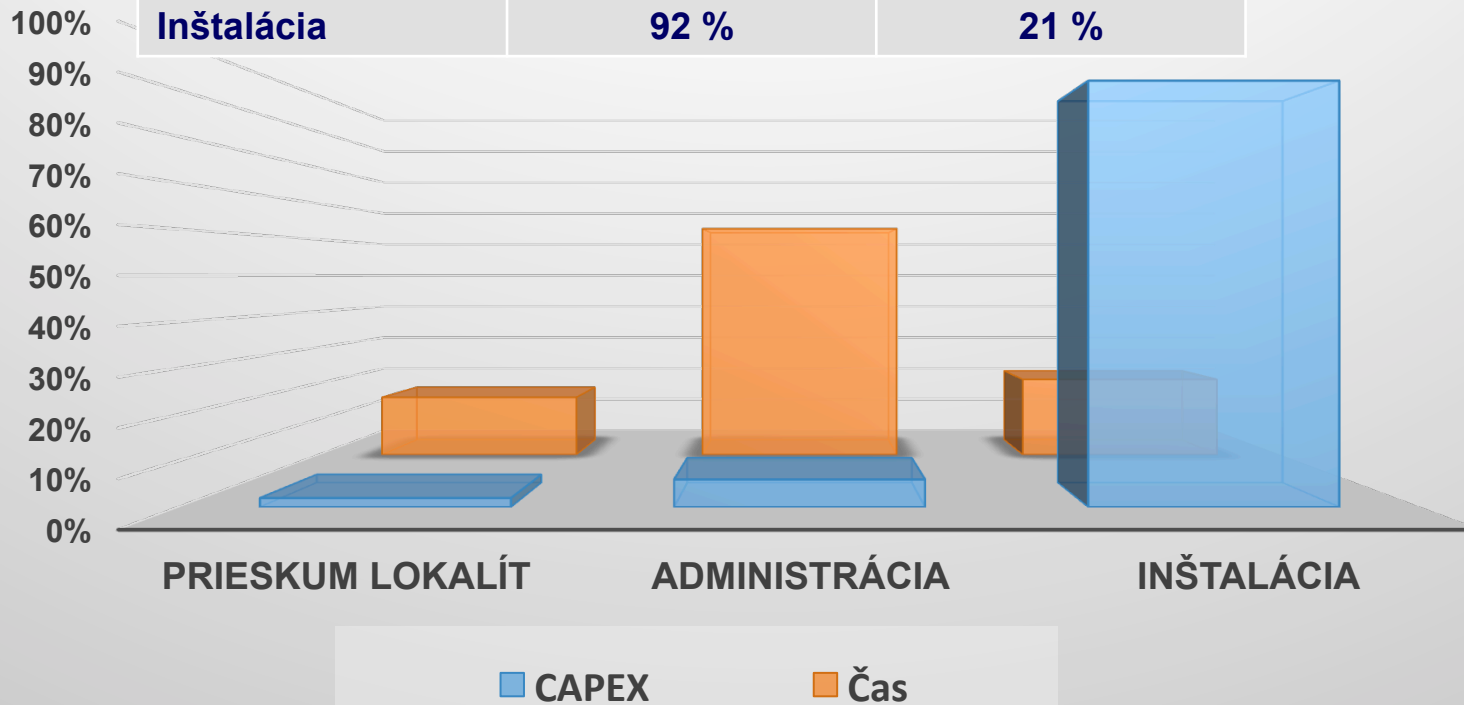
- O2 akceptácia
- Kontrola rozpočtu
- **Hygienické meranie**
- **Ukončenie stavby (kolaudácia)**
- Odovzdanie lokality do trvalej prevádzky

Budovanie siete v praxi

Efektívnosť procesov

Výstavba v praxi

Fáza výstavby	CAPEX	Čas
Prieskum lokalít	2 %	16 %
Administrácia	6 %	63 %
Inštalácia	92 %	21 %





Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Základné prekážky budovania vysokorýchlostných sietí:

- **Administratívna náročnosť povolovacích procesov (Rádio / Transport)**
(individuálne povolenia na každý rádiový spoj v papierovej forme...)
- **Vysoká náročnosť hľadania dohôd o zdieľaní sietí**
(nízka miera ochoty zdieľať siete, vysoké ceny nájomov optických sietí)
- **Problém s akvizíciou lokalít na výstavbu stavieb EK, najmä BTS = základňová stanica**
(všetci majú záujem o službu, nikto nechce vysielač v blízkosti obydľia...)
- **Neochota obnovovať nájomné zmluvy najmä priestorov budov, kde sú umiestnené časti infraštruktúry mobilných sietí**
(dramatické navyšovanie nájomov, bránenie prístupu k zariadeniam, súdne spory a pod...)
- **Stále zdĺhavejší a náročnejší proces povoľovania a schvaľovania stavieb EK - líniových aj výškových**
- **Všeobecne záväzné nariadenia a iné regulatívy miest a obcí**
(regulatívy na úrovni samospráv limitujúce technológie na poskytovanie služieb EK)



Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Stavebné konania

1. Nekonzistentné posudzovanie stavieb EK v zmysle SZ¹ – **posúdenie inžinierskej stavby**
2. **Predlžovanie schvaľovacích procesov** na pokyn MDVaRR a nie urýchľovanie
3. **Vyžadovanie podkladov nad rámec legislatívy**
4. **Schvaľovanie podľa stanoviska starostov**, nie podľa zákona (SZ, ZEK²)
5. **Zamietnutia stavieb bez zákonnej opory**, bez odôvodnení či možnosti odvolať sa
6. **Zneužívanie Zákona 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny** na zamietnutie stavieb.

Najčastejšie zdôvodnenia:

- Doložiť okrem stanoviska hygienika aj stanovisko o vplyve na faunu a flóru
- Optické znečistenie / “vizuálny smog”
- Umiestnenie zariadení na existujúce BTS konkurenčných operátorov
- Zdravotné riziká pre obyvateľov

1) SZ - Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon)

2) ZEK – Zákon č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách

Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Územné konania a Všeobecne záväzné nariadenia (VZN)

- **Stanovovanie záväzných limitov** hodnôt elektromagnetického žiarenia (EMŽ) do VZN v rozpore s Vyhláškou¹ a to na **100 – násobne prísnejšej úrovni...**

(Prešov – platné VZN, Šamorín – platné VZN, Trnava – VZN zrušené, Banská Bystrica – návrh na zmenu zamietnutý, Žilina a Košice – Návrh stiahnutý, Svätý Jur – príprava zmeny ÚP)

- **Oficiálna motivácia samospráv:**

1. Škodlivosť EMŽ na ľudský organizmus
2. Vizualný smog

- **Postoj operátorov**

1. Obmedzenia stavieb EK v rozpore legislatívou, vrátane Ústavy SR²
2. Samosprávy konajú nad rámec svojich zákonných kompetencií
3. Poskytovanie služieb EK v dotknutých lokalitách z technických a ekonomických dôvodov nerealizovateľné
4. Práva poskytovateľov služieb EK sú porušované
5. Operátorom nie je dovolené plnohodnotne poskytovať služby zákazníkom
6. Operátorom nie je umožnené plniť zákonné, licenčné povinnosti, ani štátne stratégie
7. Obyvatelia sú vystavení neželanej expozícii EMŽ vlastnými zariadeniami

¹ Vyhláška č. 534/2007 Z.z. o podrobnostiach o požiadavkách na zdroje EMŽ a na limity expozície obyvateľov EMŽ v životnom prostredí

² Rozpor s § 25 ods. 6 stavebného zákona; § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení; § 3 a § 62 písm. n) zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia; a čl. 2 ods. 3 a čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR; a §14 Zákona o elektronických komunikáciách



Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Snaha o zmenu VZN zo strany operátorov:

1. Komunikácia na relevantné orgány štátnej správy - žiadosť o metodické usmernenie – **bez výsledku**
2. Žiadosť o intervenciu od profesných organizácií – **bez výsledku**
3. Návrh na protest Okresnej prokuratúry Prešov - **zamietnuté**
4. Návrh na protest Krajskej prokuratúry Prešov - **zamietnuté**
5. Návrh na protest Generálnej prokuratúry SR – **potvrdenie rozporu so zákonom (30.8.2018)**
6. Opakovaná žiadosť na Mestský úrad Prešov o návrat k zákonnému stavu

Aktuálny stav:

- VZN mesta Prešov stále platné – **mesto avizuje plán ho zrušiť**
- Pripravený nový Návrh VZN mesta Prešov – **podľa Útvary vedúceho hygienika MDaV SR a operátorov v rozpore s vyhláškou MZ 534/2017, podľa operátorov navyše technickej nerealizovateľné**

Predpokladaný vývoj:

- Pôvodné VZN mesta Prešov bude stiahnuté okt/nov 2018
- Nové VZN bude schválené okt/nov 2018
- Operátori nebudú v Prešove obnovovať staré technológie ani stavať nové stavby EK (4G/LTE)



Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Znenie nového návrhu VZN pre telco stavby (RL 5.2 ÚP Prešov):

1. V „obytných zónach“ povoľuje umiestňovať stavby EK sietí a rádiových zariadení v zmysle Vyhlášky MZ SR č. 534/2007 Z. z.
 2. Antény vonkajších BTS môžu do 50m „žiarit“ na miesta s pobytom obyvateľov (viac ako 4h denne) len v smere vedľajších lalokov ich vyžarovacieho diagramu vo vertikálnej polarizačnej rovine
 3. Vyžarovanie vedľajších lalokov musí byť potlačené voči hlavnému laloku ich vyžarovacieho diagramu vo vertikálnej polarizačnej rovine minimálne o 14 dB
 4. Prevádzkovatelia stavieb EKS poskytnú v rámci povoľovacieho procesu výpočet úrovne intenzity EM poľa v oblastiach pred oknami najvyšších poschodí okolitých domov do 50m
- Návrh vychádzajúci z odporúčania Výskumného ústavu spojov, ktorý zdôraznil jeho teoretický rozmer
 - Podľa Útvary vedúceho hygienika MDaV SR opäť v rozpore s vyhláškou MZ 534/2017
 - Podľa operátorov v rozpore s vyhláškou MZ 534/2017, so Z. o elektronických komunikáciách a opäť nerealizovateľné v praxi po technickej stránke, ale ani administratívnej a ekonomickej



Problémy pri budovaní vysokorýchlostných sietí

Nové trendy ovplyvňujúce výstavbu vysokorýchlostných sietí:

1. Nesúlady politiky a stratégií na štátnej a miestnej úrovni
2. Súboj samospráv a štátu o kompetencie – regulačný chaos pre trh
3. Absencia reálnej autority pre oblasť elektronických komunikácií / digitálnej infraštruktúry
4. Vzostup verejného aktivizmu na lokálnej a štátnej úrovni s vplyvom na regulačné prostredie
5. Neochota štátnej správy verejne komunikovať citlivé témy
6. Relativizácia legislatívy a procesov, a pokles právnej istoty pre podnikateľský sektor

Odporúčanie / ponaučenie pre sektor EK

Potreba jasnej definície kompetencií pre samosprávy v oblasti regulácie stavieb elektronických komunikácií s ohľadom na vyžadovanú úroveň odbornosti a kompetentnosti

A dynamic splash of water with many bubbles and droplets, set against a dark blue background. The water is moving from the top left towards the bottom right, creating a sense of motion and freshness.

Ďakujem za pozornosť

Matej Stuška, O2 Public Affairs

matej.stuska@o2.sk

O₂